

МИНИСТЕРСТВО СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ,  
МАТЕРИНСТВА И ДЕТСТВА КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

г. Курск

12.07.2023г.

Акт проверки № 13

**По адресу/адресам:** 306530, Курская обл., г. Щигры, ул. Новая Курская, д. 25; 305007, Курская область, г. Курск, ул. Моковская, 2Г.

**На основании:** приказа министерства социального обеспечения, материнства и детства Курской области от 04.07.2023г. № 470 была проведена плановая проверка в отношении областного бюджетного учреждения стационарного социального обслуживания Курской области «Щигровский дом социального обслуживания» (далее – Заказчик).

**Цель проверки:** предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

**Предмет проверки:** соответствие действий (бездействия) Заказчика требованиям законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд.

**Период времени, относительно которого осуществлялась проверка:** с 01.10.2018г. по 31.12.2022г.

**Метод, способ проведения проверки:** тематического характера, выборочная.

**Дата и время проведения проверки:** с 05.07.2023г. по 10.07.2023г.

**Общая продолжительность проверки:** 6 дней.

**Лица, проводившие проверку:** Милюкова Любовь Алексеевна – начальник управления экономического анализа и бюджетного планирования министерства социального обеспечения, материнства и детства Курской области – председатель комиссии;

Демидова Ирина Геннадьевна – заместитель начальника управления экономического анализа и бюджетного планирования министерства социального обеспечения, материнства и детства Курской области;

Саканян Наталья Ивановна – заместитель начальника отдела закупок областного казённого учреждения «Центр материального обеспечения».

**При проведении проверки присутствовали:** Заместитель директора, контрактный управляющий Трофимова Валентина Николаевна

**В ходе проверки установлено:** Изучив представленные Заказчиком документы, а также информацию, размещённую в единой информационной системе в сфере закупок (далее по тексту – ЕИС) комиссией по проведению плановой документарной проверки установлено следующее: приказами областного бюджетного учреждения стационарного социального обслуживания Курской области «Щигровский психоневрологический интернат» от 10.01.2018г. № 43, от 10.01.2019г. № 53, от 10.01.2020г. № 47-од, от 10.03.2020г. № 107-од, от 16.10.2020г. № 189-од, от 15.01.2021г. № 56-од, от 14.01.2022г. № 56-од назначены ответственные лица за работу в единой информационной системе в сфере закупок (далее по тексту – ЕИС). Приказом областного бюджетного учреждения стационарного социального обслуживания Курской области «Щигровский психоневрологический

интернат» от 09.01.2018г. № 1 создана контрактная служба. Члены контрактной службы имеют дополнительное профессиональное образование в сфере закупок: Шаталова Юлия Андреевна по программе «Управление государственными и муниципальными заказами» в объеме 120 часов, имеет свидетельство о повышении квалификации, выданное в 2012г.; Борзенкова Евгения Максимовна по программе «Управление государственными и муниципальными заказами» в объеме 120 часов, имеет свидетельство о повышении квалификации, выданное в 2013г., по программе «Специалист в сфере закупок» в объеме 120 часов, имеет удостоверение о повышении квалификации, выданное 16.12.2016г.; Телегин Николай Николаевич по программе «Контрактная система в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд» в объеме 120 часов, имеет удостоверение о повышении квалификации, выданное в 2014г., по программе «Управление государственными и муниципальными закупками», имеет диплом о профессиональной переподготовке, выданный 27.12.2019г.; Арцыбашева Ольга Ивановна по программе «Управление государственными и муниципальными заказами» в объеме 120 часов, имеет свидетельства о повышении квалификации, выданные: в 2010г., в 2013г., по программе «Специалист в сфере закупок» в объеме 120 часов, имеет удостоверение, выданное 16.12.2016г. Приказами областного бюджетного учреждения стационарного социального обслуживания Курской области «Щигровский психоневрологический интернат» от 11.02.2019г. № 3, 05.03.2020г. № 3, 09.11.2020г. № 7, от 10.01.2021г. внесены изменения в состав контрактной службы. Приказом областного бюджетного учреждения стационарного социального обслуживания Курской области «Щигровский психоневрологический интернат» от 10.01.2021г. № 5 утверждено Положение о контрактной службе. Приказом областного бюджетного учреждения стационарного социального обслуживания Курской области «Щигровский психоневрологический интернат» от 09.01.2018г. № 6 за ведущим бухгалтером Телегиным Николаем Николаевичем закреплены функции в соответствии с частью 4 статьи 38 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – Закон № 44 - ФЗ). Руководителю и работникам контрактной службы необходимо иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок. Согласно Методическим рекомендациям «По реализации дополнительных профессиональных программ повышения квалификации в сфере закупок» повышать квалификацию по закупкам нужно не реже чем раз в три года, так как действующее законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок предусматривает обязательное требование к уровню профессионализма заказчиков. Приказом областного бюджетного учреждения стационарного социального обслуживания Курской области «Щигровский психоневрологический интернат» от 09.01.2018г. № 2 создана единая комиссия по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей). Приказами областного бюджетного учреждения стационарного социального обслуживания Курской области «Щигровский психоневрологический интернат» от 11.02.2019г. № 1, от 05.03.2020г. № 1, от 19.11.2020г. № 5, от 10.01.2021г. № 1 внесены изменения в состав единой комиссии по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей). Приказом областного бюджетного учреждения стационарного социального обслуживания Курской области «Щигровский психоневрологический интернат» от 10.01.2021г. № 6 утверждено Положение о единой комиссии по

осуществлению закупок. Сотрудник единой комиссии, Жданкин Анатолий Олегович, имеет удостоверение о повышении квалификации по программе «Организация закупок в соответствии с требованиями Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в объеме 120 часов, выданное 15.11.2014г. Не менее половины членов комиссии должны составлять лица, которые прошли профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок или обладают специальными знаниями относительно объекта закупки. Это установлено в части 5 статьи 39 Закона № 44-ФЗ. Документы о повышении квалификации в сфере закупок на руководителя контрактной службы до 2021г. Заказчиком не представлены. Приказами областного бюджетного учреждения стационарного социального обслуживания Курской области «Щигровский психоневрологический интернат» от 10.01.2019г. № 42, от 12.01.2018г. № 63, от 11.02.2019г. № 85, от 10.01.2020г. № 38-од, от 18.02.2020г. № 96-од, от 16.10.2020г. №184-од, от 11.01.2021г. № 14-од, от 10.01.2022г. № 15-од, от 24.02.2022г. № 80-од создана экспертная комиссия. Приказом областного бюджетного учреждения стационарного социального обслуживания Курской области «Щигровский психоневрологический интернат» от 10.01.2022г. № 16-од утверждено Положение об экспертной комиссии. Приказами областного бюджетного учреждения стационарного социального обслуживания Курской области «Щигровский психоневрологический интернат» от 09.01.2018г. № 5, от 09.01.2018г. № 8, от 01.07.2019г. № 5 назначено ответственное лицо для соблюдения требования части 1 пункта 4 статьи 93 Закона № 44-ФЗ.

Заказчик осуществляет закупки товаров, работ, услуг, регулируемые Федеральным законом от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в соответствии с утвержденным приказом Министерством социального обеспечения, материнства и детства Курской области от 25.04.2023г. № 261 Положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд областного бюджетного учреждения стационарного социального обслуживания Курской области «Щигровский дом социального обслуживания». Приказами областного бюджетного учреждения стационарного социального обслуживания Курской области «Щигровский психоневрологический интернат» от 11.02.2019г. № 2, от 05.03.2020г. № 2, от 09.11.2020г. № 6 внесены изменения в состав закупочной комиссии по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей). Приказами областного бюджетного учреждения стационарного социального обслуживания Курской области «Щигровский психоневрологический интернат» от 09.01.2018г. № 7, от 11.02.2019г. № 4, от 05.03.2020г. № 4, от 09.11.2020г. № 8, от 10.01.2021г. № 4 назначены ответственные за подготовку документов по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей). Приказами областного бюджетного учреждения стационарного социального обслуживания Курской области «Щигровский психоневрологический интернат» от 09.01.2018г. № 4, от 11.07.2018г. № 9 создана закупочная комиссия по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утверждено Положение о закупочной комиссии. Приказом областного бюджетного учреждения стационарного социального обслуживания от 10.01.2021г. № 2 утвержден состав закупочной комиссии по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

План-график закупок товаров, работ, услуг на 2018 год размещен Заказчиком 15.01.2018г. в соответствии с требованиями Закона №44 - ФЗ. Объем финансового

обеспечения, включенный в план-график закупок товаров, работ, услуг на 2018 год соответствует информации об объеме финансового обеспечения для осуществления закупок, утвержденном и доведенном до сведения Заказчика. План-график закупок товаров, работ, услуг на 2019 год размещен Заказчиком 14.01.2019г. в соответствии с требованиями Закона № 44 - ФЗ. Объем финансового обеспечения, включенный в план-график закупок товаров, работ, услуг на 2019 год соответствует информации об объеме финансового обеспечения для осуществления закупок, утвержденном и доведенном до сведения Заказчика. План-график закупок товаров, работ, услуг на 2020 год размещен Заказчиком 17.01.2020г. в соответствии с требованиями Закона №44 - ФЗ. Согласно информации Заказчика в нарушение пункта 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ сумма заключенных договоров у единственного поставщика по указанному пункту в 2020 году составила 3 067 411,68 рублей, что больше установленного ограничения (двух миллионов рублей или десяти процентов совокупного годового объема закупок). План-график закупок товаров, работ, услуг на 2021 год размещен Заказчиком 21.01.2021г. в соответствии с требованиями Закона № 44 - ФЗ. Объем финансового обеспечения, включенный в план-график закупок товаров, работ, услуг на 2021 год соответствует информации об объеме финансового обеспечения для осуществления закупок, утвержденном и доведенном до сведения Заказчика. План-график закупок товаров, работ, услуг на 2022 год размещен Заказчиком 26.01.2022г. в соответствии с требованиями Закона № 44 - ФЗ. Объем финансового обеспечения, включенный в план-график закупок товаров, работ, услуг на 2022 год соответствует информации об объеме финансового обеспечения для осуществления закупок, утвержденном и доведенном до сведения Заказчика.

Заказчик разместил отчеты об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций: за 2018 отчетный год - 19.03.2019г., срок размещения соответствует требованиям Закона № 44 – ФЗ, значение показателя «доля закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций» в 2018 отчетном году соответствует требованиям части 1 статьи 30 Закона № 44 – ФЗ, за 2019 отчетный год - 25.03.2020г., срок размещения соответствует требованиям Закона №44 – ФЗ, значение показателя «доля закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций» в 2019 отчетном году соответствует требованиям части 1 статьи 30 Закона № 44 – ФЗ, за 2020 отчетный год - 24.03.2021г., срок размещения соответствует требованиям Закона № 44 – ФЗ, значение показателя «доля закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций» в 2020 отчетном году соответствует требованиям части 1 статьи 30 Закона №44 – ФЗ, за 2021 отчетный год - 15.03.2023г., срок размещения соответствует требованиям Закона №44 – ФЗ, значение показателя «доля закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций» в 2021 отчетном году соответствует требованиям части 1 статьи 30 Закона №44 – ФЗ, за 2022 отчетный год - 31.03.2023г., срок размещения соответствует требованиям Закона №44 – ФЗ, значение показателя «доля закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций» в 2022 отчетном году равен нулю в связи с осуществлением закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Заказчиком предоставлены копии договоров, заключенных в соответствии с частью 1 пункта 4 статьи 93 Закона № 44 – ФЗ:

- Договор на оказание услуг по заправке и восстановлению картриджей от 31.01.2020г. № 50270/14. В заключенном Договоре отсутствует идентификационный код закупки (далее - ИКЗ). Исполнение Договора соответствует требованиям Закона № 44 – ФЗ.

- Договор на услуги регистрации (продления) доменного имени и хостинга от 16.07.2020г. № 12/2020/35. В заключенном Договоре отсутствует ИКЗ. Исполнение Договора соответствует требованиям Закона № 44 – ФЗ.

- Договор на обучение по дополнительной профессиональной программе от 11.05.2021г. № ПП-625/38. В заключенном Договоре отсутствует ИКЗ. Исполнение Договора соответствует требованиям Закона № 44 – ФЗ.

- Договор на выполнение работ (услуг) от 11.05.2022г. № 1-05/46/34. В заключенном Договоре отсутствуют: ИКЗ, срок оказания работ (услуг), срок оплаты работ (услуг), что нарушает требования части 13 статьи 34 Закона № 44 – ФЗ.

- Договор на поставку бумаги офисной (товар) от 27.12.2022г. № 20-04-22/84. В заключенном Договоре отсутствует ИКЗ. В пункте 2.4. Договора прописано условие оплаты за поставленный товар «в течение семи банковских дней», согласно пункту 2 части 13.1 статьи 34 Закона № 44 – ФЗ срок оплаты должен составлять не более десяти рабочих дней с даты подписания документа о приемке. В приложении №1 к Договору (спецификации) отсутствует страна происхождения товара. Исполнение Договора соответствует требованиям Закона № 44 – ФЗ.

При заключении вышеуказанных договоров Заказчик определял цену контракта/договора по наименьшему значению из предложенных коммерческих предложений поставщика (подрядчика, исполнителя).

При осуществлении закупок конкурентными способами определения поставщика (подрядчика, исполнителя) Заказчиком размещены извещения:

- Извещение № 0344200003619000006 на поставку мебели (кровать деревянная с матрасом) размещено 16.10.2019г. В соответствии с частью 13 статьи 34 Закона № 44 – ФЗ в контракт включается обязательное условие об уменьшении суммы, подлежащей уплате заказчиком юридическому лицу или физическому лицу, в том числе зарегистрированному в качестве индивидуального предпринимателя, на размер налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, связанных с оплатой контракта, если в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах такие налоги, сборы и иные обязательные платежи подлежат уплате в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации заказчиком. В проекте контракта и заключенном Контракте от 11.11.2019г. № 0344200003619000006\_111181 данное условие отсутствует. В приложениях 1, 2 к документации в таблицах Заказчик указал наименование услуги, по классификатору «ОКПД2» (ОК 034-2014) 31.09.12.121 - это товар, а также наименование по указанному классификатору – кровати деревянные для взрослых, у Заказчика - кровать деревянная с матрасом.

- Извещение № 0744200000220000394 на капитальный ремонт пищеблока и обеденного зала (вентиляция) размещено 26.06.2020г. и соответствует требованиям Закона № 44 – ФЗ.

- Извещение № 0744200000221006702 на поставку продуктов питания (сахара) размещено 22.09.2021г. и соответствует требованиям Закона № 44 – ФЗ. Заключение и исполнение Контракта от 18.10.2021г. № 0744200000221006702\_111181 на поставку продуктов питания (сахара) соответствует требованиям Закона № 44 – ФЗ.

- Извещение № 0744200000222002887 на поставку продуктов питания (говядины охлажденной) размещено 15.04.2022г. и соответствует требованиям Закона № 44 – ФЗ. Заключение Контракта от 11.05.2022г. № 0744200000222002887\_111181 на поставку продуктов питания (говядина охлажденная) соответствует требованиям Закона № 44 – ФЗ. В соглашении о расторжении Контракта от 11.05.2022г. № 0744200000222002887\_111181 неверно указаны фактическое количество поставленного товара, общая сумма, не соответствует сведениям о приемке продуктов питания, размещенным в реестре контрактов. Согласно пункту 11 части 2 статьи 103 Закона № 44 – ФЗ в реестр контрактов включается информация о расторжении контракта с указанием оснований его расторжения. В соглашении о расторжении Контракта от 11.05.2022г. № 0744200000222002887\_111181 основанием для расторжения Контракта является соглашение сторон, при этом согласно пункту 8 части 2 статьи 103 Закона № 44 – ФЗ в указанном реестре размещается информация об изменении условий контракта, а именно количество поставленного товара.

**Выводы:** 1. В ходе проведенной плановой проверки выявлены нарушения: части 1 пункта 4 статьи 93 Закона № 44-ФЗ в 2020г., части 13 статьи 34 Закона № 44-ФЗ в 2019г., 2022г., пункта 8 части 2 статьи 103 в 2022г.

2. Заказчику:




- соблюдать требования части 5 статьи 39 Закона № 44-ФЗ, так как законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок предусматривает обязательное требование к уровню профессионализма заказчиков;
- соблюдать требования части 13 статьи 34 Закона № 44-ФЗ при заключении контрактов;
- соблюдать требования статьи 103 Закона № 44-ФЗ при внесении сведений об исполнении контрактов в реестр контрактов.

**Прилагаемые к акту документы:** копии приказов областного бюджетного учреждения стационарного социального обслуживания Курской области «Щигровский психоневрологический интернат» от 10.01.2018г. № 43, от 10.01.2019г. № 53, от 10.01.2020г. № 47-од, от 10.03.2020г. № 107-од, от 16.10.2020г. № 189-од, от 15.01.2021г. № 56-од, от 14.01.2022г. № 56-од, копия приказа областного бюджетного учреждения стационарного социального обслуживания Курской области «Щигровский психоневрологический интернат» от 09.01.2018г. № 1, копии документов о дополнительном профессиональном образовании в сфере закупок членов контрактной службы: свидетельство о повышении квалификации по программе «Управление государственными и муниципальными заказами» в объеме 120 часов, выданное в 2012г. Шаталовой Юлии Андреевны, свидетельство о повышении квалификации по программе «Управление государственными и муниципальными заказами» в объеме 120 часов, выданное в 2013г., удостоверение о повышении квалификации по программе «Специалист в сфере закупок» в объеме 120 часов, выданное 16.12.2016г. Борзенковой Евгении Максимовны, удостоверение о повышении квалификации по программе «Контрактная система в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд» в объеме 120

часов, выданное в 2014г., диплом о профессиональной переподготовке по программе «Управление государственными и муниципальными закупками», выданный 27.12.2019г. Телегину Николаю Николаевичу, свидетельства о повышении квалификации, выданные: в 2010г., в 2013г. по программе «Управление государственными и муниципальными заказами» в объеме 120 часов, удостоверение по программе «Специалист в сфере закупок» в объеме 120 часов, выданное 16.12.2016г. Арцыбашевой Ольге Ивановне, копии приказов областного бюджетного учреждения стационарного социального обслуживания Курской области «Щигровский психоневрологический интернат» от 11.02.2019г. № 3, 05.03.2020г. № 3, 09.11.2020г. № 7, от 10.01.2021г., копия приказа областного бюджетного учреждения стационарного социального обслуживания Курской области «Щигровский психоневрологический интернат» от 10.01.2021г. № 5, копия Положения о контрактной службе, копия приказа областного бюджетного учреждения стационарного социального обслуживания Курской области «Щигровский психоневрологический интернат» от 09.01.2018г. № 6, копия приказа областного бюджетного учреждения стационарного социального обслуживания Курской области «Щигровский психоневрологический интернат» от 09.01.2018г. № 2, копия приказов областного бюджетного учреждения стационарного социального обслуживания Курской области «Щигровский психоневрологический интернат» от 11.02.2019г. № 1, от 05.03.2020г. № 1, от 19.11.2020г. № 5, от 10.01.2021г. № 1, копия приказа областного бюджетного учреждения стационарного социального обслуживания Курской области «Щигровский психоневрологический интернат» от 10.01.2021г. № 6, копия Положения о единой комиссии по осуществлению закупок, копия удостоверения о повышении квалификации по программе «Организация закупок в соответствии с требованиями Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в объеме 120 часов, выданное 15.11.2014г. сотруднику единой комиссии Жданкину Анатолию Олеговичу, копии приказов областного бюджетного учреждения стационарного социального обслуживания Курской области «Щигровский психоневрологический интернат» от 10.01.2019г. № 42, от 12.01.2018г. № 63, от 11.02.2019г. № 85, от 10.01.2020г. № 38-од, от 18.02.2020г. № 96-од, от 16.10.2020г. №184-од, от 11.01.2021г. № 14-од, от 10.01.2022г. № 15-од, от 24.02.2022г. № 80-од, копия приказа областного бюджетного учреждения стационарного социального обслуживания Курской области «Щигровский психоневрологический интернат» от 10.01.2022г. № 16-од, копия Положения об экспертной комиссии, копии приказов областного бюджетного учреждения стационарного социального обслуживания Курской области «Щигровский психоневрологический интернат» от 09.01.2018г. № 5, от 09.01.2018г. № 8, от 01.07.2019г. № 5, копия приказов областного бюджетного учреждения стационарного социального обслуживания Курской области «Щигровский психоневрологический интернат» от 11.02.2019г. № 2, от 05.03.2020г. № 2, от 09.11.2020г. № 6, копии приказов областного бюджетного учреждения стационарного социального обслуживания Курской области «Щигровский психоневрологический интернат» от 09.01.2018г. № 7, от 11.02.2019г. № 4, от 05.03.2020г. № 4, от 09.11.2020г. № 8, от 10.01.2021г. № 4, копии приказов областного бюджетного учреждения стационарного социального обслуживания Курской области «Щигровский психоневрологический интернат» от 09.01.2018г. № 4, от 11.07.2018г. № 9, копия Положения о закупочной комиссии, копия приказа областного бюджетного учреждения стационарного

социального обслуживания от 10.01.2021г. № 2, копии отчетов об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций: за 2018 отчетный год, за 2019 отчетный год, за 2020 отчетный год, за 2021 за 2022 отчетный год, копии договоров, заключенных в соответствии с частью 1 пункта 4 статьи 93 Закона № 44 – ФЗ: Договор на оказание услуг по заправке и восстановлению картриджей от 31.01.2020г. № 50270/14, Договор на услуги регистрации (продления) доменного имени и хостинга от 16.07.2020г. № 12/2020/35, Договор на обучение по дополнительной профессиональной программе от 11.05.2021г. № ПП-625/38, Договор на выполнение работ (услуг) от 11.05.2022г. № 1-05/46/34, Договор на поставку бумаги офисной (товар) от 27.12.2022г. № 20-04-22/84.

**Подписи лиц, проводивших проверку:**

  
\_\_\_\_\_  
  
\_\_\_\_\_  
  
\_\_\_\_\_

**Милюкова Л.А.**

**Демидова И.Г.**

**Саканян Н.И.**